



ДРЖАВНА
РЕВИЗОРСКА
ИНСТИТУЦИЈА

**ПОСЛЕРЕВИЗИОНИ ИЗВЕШТАЈ О МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА
ГРАДА ПАНЧЕВА
по ревизији сврсисходности пословања**

„Превенција заштите од пожара у Републици Србији“



**Број: 400-195/2024-04/79
Београд, 1. април 2025. године**





Садржај

1 УВОД.....	5
2 НЕСВРСИСХОДНОСТИ И МЕРЕ ИСПРАВЉАЊА.....	6
ПРИОРИТЕТ 1 – Несврсисходности које је могуће отклонити у року од 90 дана	6
2.1 Закључак 1. У Републици Србији није успостављен стратешко-плански оквир који би пружио адекватну основу за противпожарну заштиту, јер надлежни органи касне са доношењем кључних докумената.	6
2.1.1 Налаз 1.3. Субјекти ревизије (градови Београд, Панчево, Крушевац и Шабац) донели су Процену ризика од катастрофа, али је нису самостално израдили, већ су за њену израду ангажовали екстерна овлашћена правна лица.	6
2.1.1.1 Опис несврсисходности	6
2.1.1.2 Исказане мере исправљања.....	6
2.1.1.3 Оцена мера исправљања.....	6
2.2 Закључак 2. Тренутни начин финансирања превентивне заштите од пожара, посебно од стране локалних самоуправа, не обезбеђује средства у потребном обиму, нити се она ефикасно користе, а кадровски капацитети нису у довољној мери обезбеђени, док технички нису у потпуности адекватни за ефикасно реаговање у случају пожара.	7
2.2.1 Налаз 2.1. Република Србија је испод европског стандарда по броју ватрогасаца на хиљаду становника, док посебан проблем представља њихова неједнака територијална расподељеност.....	7
2.2.1.1 Опис несврсисходности	7
2.2.1.2 Исказане мере исправљања.....	7
2.2.1.3 Оцена мера исправљања.....	7
2.2.2 Налаз 2.4. Финансирање система смањења ризика од катастрофа, које укључује и финансирање превентивне заштите од пожара, није успостављено у потпуности, посебно у делу који се односи на јединице локалне самоуправе	8
2.2.2.1 Опис несврсисходности	8
2.2.2.2 Исказане мере исправљања.....	8
2.2.2.3 Оцена мера исправљања.....	9
ПРИОРИТЕТ 2 – Несврсисходности које је могуће отклонити у року до годину дана	9
2.3 Закључак 1. У Републици Србији није успостављен стратешко-плански оквир који би пружио адекватну основу за противпожарну заштиту, јер надлежни органи касне са доношењем кључних докумената.	9
2.3.1 Налаз 1.4: Планска акта из области заштите од пожара и смањења ризика од катастрофа, на сва три нивоа власти, углавном нису донета	9
2.3.1.1 Опис несврсисходности	9
2.3.1.2 Исказане мере исправљања и њихово вредновање	9
2.3.2 Налаз 1.5. Приликом израде и измена планских докумената који уређују област градње и уређења простора, градови Панчево, Шабац и Крушевац су	



у већини случајева прибавили мишљење надлежног министарства у вези са условима заштите од пожара, али постоје одступања.	10
2.3.2.1 Опис несврсисходности	10
2.3.2.2 Исказане мере исправљања и њихово вредновање	10
2.4 Закључак 2. Тренутни начин финансирања превентивне заштите од пожара, посебно од стране локалних самоуправа, не обезбеђује средства у потребном обиму, нити се она ефикасно користе, а кадровски капацитети нису у довољној мери обезбеђени, док технички нису у потпуности адекватни за ефикасно реаговање у случају пожара. ...	11
2.4.1 Налаз 2.2. Градови Београд и Крушевац нису образовали јединице цивилне заштите опште намене, док их је град Панчево образовао крајем 2023. године, али још увек нису оспособљене и опремљене	11
2.4.1.1 Опис несврсисходности	11
2.4.1.2 Исказане мере исправљања и њихово вредновање	11
2.4.2 Налаз 2.3: Просечна старост возила ВСЈ је 27 година, док условност око половине објеката у којима бораве припадници ВСЈ није у потпуности у складу са потребама, што отежава несметано функционисање ВСЈ	12
2.4.2.1 Опис несврсисходности	12
2.4.2.2 Исказане мере исправљања.....	13
2.4.2.3 Оцена мера исправљања.....	13
2.4.3 Налаз 2.4 Финансирање система смањења ризика од катастрофа, које укључује и финансирање превентивне заштите од пожара, није успостављено у потпуности, посебно у делу који се односи на јединице локалне самоуправе	13
2.4.3.1 Опис несврсисходности	13
2.4.3.2 Исказане мере исправљања и њихово вредновање	14
2.4.4 Налаз 2.5 Део финансијских средстава која ЈЛС издвајају за финансирање противпожарне заштите се неефикасно користи.	14
2.4.4.1 Опис несврсисходности	14
2.4.4.2 Исказане мере исправљања и њихово вредновање	15
3 МИШЉЕЊЕ О ИСКАЗАНИМ МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА.....	16



1 УВОД

У Извештају о ревизији сврсисходности пословања на тему „Превенција заштите од пожара у Републици Србији“ број: 400-195/2024-04/63 од 25. децембра 2024. године, Државна ревизорска институција (у даљем тексту Институција) је донела закључке и налазе.

С обзиром на то да све откривене несврсисходности нису биле отклоњене у току ревизије, Институција је од субјекта ревизије захтевала достављање одазивног извештаја.

Град Панчево је у остављеном року од 90 дана доставио Одазивни извештај, који је потписало и печатом оверило одговорно лице.

У Одазивном извештају су приказане мере исправљања утврђених несврсисходности. У послеревизионом поступку смо прегледали Одазивни извештај и оценили његову веродостојност и оценили да ли су мере исправљања задовољавајуће.

У овом извештају:

- приказујемо несврсисходности које су обелодањене у извештају о ревизији за које је захтевано предузимање мера исправљања,
- резимирамо предузете мере исправљања и
- дајемо мишљење о томе да ли су мере за исправљање стања, исказане у одазивном извештају, задовољавајуће.



2 НЕСВРСИСХОДНОСТИ И МЕРЕ ИСПРАВЉАЊА

ПРИОРИТЕТ 1 – Несврсисходности које је могуће отклонити у року од 90 дана

2.1 Закључак 1. У Републици Србији није успостављен стратешко-плански оквир који би пружио адекватну основу за противпожарну заштиту, јер надлежни органи касне са доношењем кључних докумената.

2.1.1 Налаз 1.3. Субјекти ревизије (градови Београд, Панчево, Крушевац и Шабац) донели су Процену ризика од катастрофа, али је нису самостално израдили, већ су за њену израду ангажовали екстерна овлашћена правна лица.

2.1.1.1 Опис несврсисходности

Процену ризика од катастрофа јединице локалне самоуправе израђује надлежни орган јединице локалне самоуправе који у свом саставу има најмање једно лице у сталном радном односу које поседује лиценцу. Поред тога, може бити ангажовано и друго правно лице са овлашћењем за израду Процене. Градови Београд, Панчево, Крушевац и Шабац су донели Процену ризика од катастрофа, али је нису самостално израдили, већ су за њену израду ангажовали екстерна овлашћена правна лица. Узрок за наведено може се наћи у недостатку кадрова припремљених и обучених за обављање послова из предметне области. Како се процена и планови израђују на сваке три године и по потреби ажурирају, одлив ионако ограничених средстава из буџета јединица локалне самоуправе за ове намене није једнократно плаћање.

Граду Панчеву дали смо препоруку да размотре да из редова запослених у сталном радном односу бар једно лице пошаљу на обуку за издавање лиценце како би у будућем периоду могли да израђују документа за потребе ЈЛС (Налаз 1.3. Приоритет 1).

2.1.1.2 Исказане мере исправљања

Наведена неправилност, исправљена је Решењем Начелника број: 000337504 2025 08725 004 024 240 012 од 04.02.2025. године, којим се одређује запослена на пословима одбране и ванредних ситуација у Градској управи града Панчева као лице које ће се пријавити на обуку за полагање стручног испита за израду Процене ризика од катастрофа и Плана заштите и спасавања, као и полагање стручног испита за добијање лиценце пред испитивачима Министарства унутрашњих послова Републике Србије

(Докази: Решење Начелника број: 000337504 2025 08725 004 024 240 012 од 04. фебруара 2025. године и Извод бр.42 обука и полагање стручног испита за добијање лиценце процена ризика од катастрофа).

2.1.1.3 Оцена мера исправљања

Описану меру исправљања оцењујемо као задовољавајућу.



2.2 Закључак 2. Тренутни начин финансирања превентивне заштите од пожара, посебно од стране локалних самоуправа, не обезбеђује средства у потребном обиму, нити се она ефикасно користе, а кадровски капацитети нису у довољној мери обезбеђени, док технички нису у потпуности адекватни за ефикасно реаговање у случају пожара.

2.2.1 Налаз 2.1. Република Србија је испод европског стандарда по броју ватрогасаца на хиљаду становника, док посебан проблем представља њихова неједнака територијална расподељеност.

2.2.1.1 Опис несврсисходности

Број ватрогасаца требало би да буде сразмеран броју интервенција, територији коју штите и броју становника. Европски стандард предвиђа да на хиљаду становника долази један ватрогасац. Република Србија је испод Европског стандарда по броју ватрогасаца на хиљаду становника. У Републици Србији један ватрогасац-спасилац долази на 1.865 становника (индекс 0,5). Индекс се поправља на 0,8 ако укључимо припаднике добровољних ватрогасних друштава. Посебан проблем представља њихова неједнака територијална расподељеност. Број систематизованих и попуњених радних места припадника ватрогасно-спасилачких јединица није у складу са Правилником о организацији и начину рада ватрогасно-спасилачких јединица, као ни са потребама посла, док добровољно ватрогасство у већем делу Републике Србије није довољно развијено. Недостатак и неједнака територијална расподељеност кадровских капацитета у области ватрогасства може довести до неефикасног реаговања у случају пожара (дуго време стицања у случају пожара услед удаљености ових јединица од места настанка пожара) што може довести до значајне материјалне штете и евентуалних људских жртава.

Граду Панчеву препоручили смо да донесу акт којим ће утврдити систем подстицаја и повластица за припаднике добровољних ватрогасних јединица (Налаз 2.1. Приоритет 1).

2.2.1.2 Исказане мере исправљања

Скупштина града Панчева на седници одржаној 20. марта 2025. године, донела је Одлуку о систему подстицаја и повластица за припаднике добровољних ватрогасних друштава основаних на територији града Панчева број 001175 126 2025 08725 001 000 060 107. Између осталог, у члану 2. ставом 2. прописано је да као меру повластице на име учинка и доприноса, припадници оперативних јединица добровољних ватрогасних друштава могу да остваре кроз коришћење услуга одређених правних лица без накнаде.

Градоначелник града Панчева, преко Одељења за одбрану и ванредне ситуације упутио је молбу Спортском центру Младост број 001243388 2025 08725 004 024 240 012 од 17. марта 2025. године и Културном центру Панчево број 001243388 2025 08725 004 024 240 012 од 17. марта 2025. године да се припадницима ДВД-а, омогући коришћење услуга без накнаде или уз одобравање попушта.

(Докази: Одлука о систему подстицаја и повластица за припаднике добровољних ватрогасних друштава основаних на територији града Панчева број: 001175 126 2025 08725 001 000 060 107 од 20.03.2025. године, допис Спортском центру Младост број 001243388 2025 08725 004 024 240 012 од 17.03.2025. године, допис Културном центру Панчево број 001243388 2025 08725 004 024 240 012 од 17.03.2025. године).

2.2.1.3 Оцена мера исправљања

Описану меру исправљања оцењујемо као задовољавајућу.



2.2.2 Налаз 2.4. Финансирање система смањења ризика од катастрофа, које укључује и финансирање превентивне заштите од пожара, није успостављено у потпуности, посебно у делу који се односи на јединице локалне самоуправе

2.2.2.1 Опис несврхисходности

Према Закону о смањењу ризика од катастрофа и управљању ванредним ситуацијама, финансирање система смањења ризика од катастрофа врши се са сва три нивоа власти. План заштите од пожара, између осталог, треба да садржи и прорачун потребних финансијских средстава, а Планом смањења ризика од катастрофа утврђују се, између осталог, и конкретне финансијске мере које су надлежни органи дужни да предузму на основу процене конкретних ризика. Ова два плана су суштински превентивни планови. Финансирање Сектора за ванредне ситуације (материјално-техничког опремања, набавки, донација и пројеката) је дефинисано, планирано и обезбеђено кроз Закон о буџету у оквиру кога су у посматраном периоду реализовани различити пројекти за подизање капацитета Сектора. План смањења ризика од катастрофа до краја 2023. године донеле су 22 ЈЛС, а није донет ни за ниво АП. План заштите од пожара није донет на нивоу Аутономне Покрајине Војводине, док га је донело 32 ЈЛС. Субјекти ревизије ЈЛС кроз различите програме (програмске активности) углавном финансирају ДВД путем конкурса и одржавање софтвера СИУВС/ДРИС. Планско финансирање превентивних мера заштите од пожара још увек није успостављено, јер нису донети превентивни планови. У Анексу 5, у оквиру програма Опште услуге локалне самоуправе, постоји програмска активност Управљање у ванредним ситуацијама (када се већ догоди катастрофа). Међутим, не постоји програм и програмска активност којом је предвиђена превенција. Увођење програмске активности која се односи на превенцију заштите од пожара у Анекс 5, уз доношење превентивних планова и њихово усклађивање са одлукама о буџету, допринело би транспарентности (у које конкретне сврхе се средства троше и какви се резултати остварују). Уколико се не обезбеде средства за финансирање превенције заштите од пожара, у случају избијања пожара ризик по живот и здравље људи и угрожавање материјалних добара, као и угрожавање животне средине, биће већи због недовољне припремљености и ограничене могућности реаговања.

Граду Панчеву препоручили смо да упути захтев Министарству финансија за отварање нове програмске активности у складу с надлежностима ЈЛС из Закона о заштити од пожара и Закона о смањењу ризика од катастрофа и управљању ванредним ситуацијама (Налаз 2.4. Приоритет 1).

2.2.2.2 Исказане мере исправљања

У одазивном извештају субјект ревизије је навео да је Градоначелник актом бр: 000070079 2025 08725 002 000 000 001-06 од 06. фебруара 2025. године, упутио Захтев Министарству финансија за отварање нове програмске активности која није део униформне програмске структуре из Анекса 5. Програмска активност Превенција заштите од пожара обухватала би средства за финансирање превенције заштите од пожара и за дотације у складу са Законом о смањењу ризика од катастрофа и управљања у ванредним ситуацијама и Законом о заштити од пожара, као и усклађивање превентивних планова са одлукама о буџету. Граду Панчеву је 07. марта 2025. године упућен допис Министарства финансија у



којем се наводи да надлежно министарство није сагласно са отварањем нове програмске активности под називом Превенција заштите од пожара.

(Докази: Захтев Градоначелника бр: 000070079 2025 08725 002 000 000 001 -06 од 06.02.2025. године, за отварање нове програмске активности која није део униформне програмске структуре из Анекса 5, допис Министарства финансија број 000487267 2025 10520 000 427 015 од 07.03.2025. године).

2.2.2.3 Оцена мера исправљања

Описану меру исправљања оцењујемо као задовољавајућу

ПРИОРИТЕТ 2 – Несврсисходности које је могуће отклонити у року до годину дана

2.3 Закључак 1. У Републици Србији није успостављен стратешко-плански оквир који би пружио адекватну основу за противпожарну заштиту, јер надлежни органи касне са доношењем кључних докумената.

2.3.1 Налаз 1.4: Планска акта из области заштите од пожара и смањења ризика од катастрофа, на сва три нивоа власти, углавном нису донета

2.3.1.1 Опис несврсисходности

Према важећој законској регулативи, на покрајинском и локалном нивоу потребно је донети План заштите од пожара, док се План смањења ризика од катастрофа и План заштите и спасавања доносе на свим нивоима власти. План заштите од пожара немају Аутономна Покрајина Војводине, градови Београд, Панчево и Шабац. Национални, покрајински и локални планови смањења ризика од катастрофа за градове Београд, Панчево и Шабац нису израђени. Град Крушевац је исти израдио, али га није донео надлежни орган. До 31. децембра 2023. године није донет План заштите и спасавања на републичком нивоу, нити су ове планове донели градови који су субјекти ревизије. Узроци недоношења планова су различити: честе измене носиоца надлежности, недостатак улазних параметара, недовољан надзор над применом прописа и није формирана посебна радна група за израду Националног плана смањења ризика од катастрофа. Без превентивних планова (заштите од пожара и смањења ризика од катастрофа) нема анализе ризика, планирања и имплементације превентивних мера, планирања потребних финансијских средстава, па су самим тим потенцијални ризици и опасности од настанка пожара већи. Недостатак Плана заштите и спасавања на различитим нивоима власти може довести до смањене ефикасности у одговору на пожаре, чиме се повећава угроженост људи, објеката и животне средине.

Граду Панчеву препоручили смо да изради и донесе План заштите од пожара (Налаз 1.4. Приоритет 2).

2.3.1.2 Исказане мере исправљања и њихово вредновање

Град Панчево у циљу мере исправљања покренуо је поступак јавне набавке Израда Плана заштите од пожара бр: 000308484 2025 08725 004 023 405 001 од 07.02.2025. године, којим се у партији I. израђује План заштите од пожара за објекат зграде Градске управе града Панчева и у партији II. захтева се израда Плана заштите од пожара за територију града Панчева. Израда предметног Плана предвиђена је у року од 90 дана од дана потписивања Уговора, тако да се може очекивати да ће наведена мера бити реализована у захтеваном року од годину дана, тј. до 26.12.2025. године.



(Докази: Финансијски план Градске управе града Панчева за 2025. годину, захтев за покретање поступка јавне набавке -израда плана заштите од пожара, Акциони план).

Након истека рокова по датим приоритетима и достављања доказа оценићемо да ли су несврсисходности отклоњене. Отклањање утврђене несврсисходности је у току. Вредновање је извршено имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања.

2.3.2 Налаз 1.5. Приликом израде и измена планских докумената који уређују област градње и уређења простора, градови Панчево, Шабац и Крушевац су у већини случајева прибавили мишљење надлежног министарства у вези са условима заштите од пожара, али постоје одступања.

2.3.2.1 Опис несврсисходности

Иако их одредбе Закона о заштити од пожара на то обавезују и то је први корак у успостављању превентивне заштите од пожара на прави начин, Градови Панчево, Шабац и Крушевац, приликом израде Планова генералне регулације и Планова детаљне регулације, у већини случајева јесу тражили мишљење Министарства унутрашњих послова у вези са условима заштите од пожара и експлозија, али не приликом њихове сваке измене (одступања износе око 10%). Узрок наведеног може се наћи у чињеници да су комисије за планове самостално процењивале да ли планиране измене утичу значајно или не на основне параметре градње и уређења простора и сходно томе одлучивале да ли измене планова да спроведу са или без мишљења надлежног министарства. Недостатак адекватног планирања заштите од пожара приликом израде планских докумената може да утиче на смањену ефикасност у одговору на пожаре и повећа угроженост људи и објеката. Такође, у будућности може доћи до додатних трошкова како би се испунили стандарди заштите од пожара приликом изградње и легализације објеката.

Граду Панчеву препоручили смо да пре израде сваког конкретног планског документа, који уређује област градње и уређења простора, прибави мишљење Министарства унутрашњих послова о условима заштите од пожара и експлозија у циљу веће безбедности и усклађености са законом (Налаз 1.5. Приоритет 2);

2.3.2.2 Исказане мере исправљања и њихово вредновање

Град Панчево путем обрађивача планског документа ЈП „Урбанизам“ Панчево приликом израде планског документа прибавља услове Министарства унутрашњих послова, Сектора за ванредне ситуације који се односе на мере заштите од пожара и експлозија. Рок за израду планског документа зависи од врсте планског документа, а рок за достављање услова од стране Министарства унутрашњих послова Сектора за ванредне ситуације у вези мера заштите од пожара и експлозија је у складу са Законом о планирању и изградњи 30 дана од дана достављања захтева за услове. Одговорно лице за предузимање мера исправљања је Шеф одељења за праћење планске документације и стамбено-комуналне послове.

(Доказ: Акциони план).

Након истека рокова по датим приоритетима и достављања доказа оценићемо да ли су несврсисходности отклоњене. Отклањање утврђене несврсисходности је у току.



Вредновање је извршено имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања.

2.4 Закључак 2. Тренутни начин финансирања превентивне заштите од пожара, посебно од стране локалних самоуправа, не обезбеђује средства у потребном обиму, нити се она ефикасно користе, а кадровски капацитети нису у довољној мери обезбеђени, док технички нису у потпуности адекватни за ефикасно реаговање у случају пожара.

2.4.1 Налаз 2.2. Градови Београд и Крушевац нису образовали јединице цивилне заштите опште намене, док их је град Панчево образовао крајем 2023. године, али још увек нису оспособљене и опремљене

2.4.1.1 Опис несврсисходности

Јединице цивилне заштите опште намене, између осталог, намењене су за учествовање у гашењу пожара на отвореном, као и за предузимање превентивних мера од настанка опасности. Градови Београд и Крушевац нису образовали, оспособили и опремили јединице цивилне заштите опште намене, док је град Панчево образовање и попуно завршио крајем 2023. године, али оне још увек нису оспособљене и опремљене. Узрок је у чињеници да су градови донели Одлуке о образовању јединица цивилне заштите опште намене и започели поступак тек 2022/2023. године. Последица је да у случају потребе (настанка пожара на отвореном или других опасности) не постоје снаге система јединица локалне самоуправе које су оперативне да пруже помоћ ватрогасно-спасилачким јединицама.

Граду Панчеву препоручили смо да обучи и опреми јединице цивилне заштите опште намене како би биле оперативне (Налаз 2.2. Приоритет 2);

2.4.1.2 Исказане мере исправљања и њихово вредновање

Уговор о набавци опремања јединица цивилне заштите опште намене бр. 000459475 2025 08725 004 012 405 029/8 закључен је 27.02.2025. године, чији је предмет набавка добара на основу спроведеног поступка јавне набавке што подразумева 36 комплета опреме за припаднике цивилне заштите опште намене.

Министарству унутрашњих послова, Сектору за ванредне ситуације – Националном тренинг центру упућен је Захтев бр. 000865212 2025 08725 004 024 240 012 од 03.03.2025. године за планирање обуке јединица цивилне заштите опште намене – 1 вода са 30 припадника. У циљу реализације предметне обуке, град Панчево, преко Одељења за одбрану и ванредне ситуације обратио се Сектору за ванредне ситуације за саветодавну посету у циљу што успешније реализације обуке. Приликом састанка у Сектору за ванредне ситуације, Одељењу су уручени обрасци и модели рефундирања трошкова обуке која траје 3 дана за њене учеснике. Дефинисано је зборно место извођења саме обуке и размењена су искуства и мишљења. Град Панчево обратио се Центру Министарства одбране захтевом бр. 000935303 2025 08725 004 024 240 012/1 од 18.03.2025. године, у ком се наводи да граду Панчеву нису уручени сви јединични картони за припаднике цивилне заштите и шта је обавеза локалне самоуправе приликом планирања предметне обуке са аспекта Центра Министарства одбране.

Рок у ком је предвиђена мера исправљања је годину дана. Град Панчево отпочео је реализацију мере исправљања, кроз подношење захтева за обуку Националном тренинг



центру, кроз набавку опреме, кроз саветодавне посете Сектору за ванредне ситуације, кроз обраћање Центру Министарства одбране Панчево и указивањем да Одељењу нису уручени сви јединични картони. Град Панчево је у акционом плану навео да из објективних разлога не може са сигурношћу рећи да ће сви носиоци ове мере бити у могућности да све припаднике специјализованих јединица за узбуњивање као и одељења опште намене и водова опште намене обуку и обуче, али ће настојати да што више припадника прође предметну обуку. Како је наведено у допису Центра Министарства одбране бр. 2597-2 од 21.03.2025. године за планирање предметне обуке потребно је доставити списак људи који су планирани за позивање на обуку, где је планирана и колико дана траје, као и да се сам захтев мора послати 60 дана пре планиране обуке.

(Докази: Захтев бр. 000865212 2025 08725 004 024 240 012 од 3.3.2025. године за планирање обуке јединица цивилне заштите опште намене, Захтев бр. 000935303 2025 08725 004 024 240 012/1 од 18.03.2025. године, Финансијски план градске управе града Панчева за 2025. годину, Уговор о набавци опремања јединица цивилне заштите опште намене бр. 000459475 2025 08725 004 012 405 029/8 од 27.02.2025. године, Акциони план).

Након истека рокова по датим приоритетима и достављања доказа оценићемо да ли су несврсисходности отклоњене. Отклањање утврђене несврсисходности је у току. Вредновање је извршено имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања.

2.4.2 Налаз 2.3: Просечна старост возила ВСЈ је 27 година, док условност око половине објеката у којима бораве припадници ВСЈ није у потпуности у складу са потребама, што отежава несметано функционисање ВСЈ

2.4.2.1 Опис несврсисходности

Правилником о организацији и начину рада ватрогасно-спасилачких јединица предвиђено је да ватрогасно-спасилачке јединице буду опремљене ватрогасно-спасилачким возилима, справама, опремом и средствима неопходним за ефикасно интервенисање. Објекти треба да испуњавају минимум услова који обезбеђују несметано функционисање ватрогасно-спасилачке јединице. Просечна старост возила је 27 година, део возила је због старости повремено ван употребе, док условност око половине објеката у којима бораве ватрогасно-спасилачке јединице није у потпуности у складу са потребама за смештај људства и складиштење возила, технике и опреме и потребна су инвестициона улагања како би се обезбедило њихово несметано функционисање. Узрок оваквог стања опреме/возила је то што у претходном периоду (пре 2019. године) није вршено занављање и адекватно одржавање, због ограничених финансијских средстава, а узрок стања објеката јесте нерешен имовинско-правни статус, што онемогућава/отежава њихово инвестиционо одржавање. Ризик оваквог стања техничких капацитета је смањена ефикасност у раду, који припадници ВСЈ покушавају да умање својом посвећеношћу и пожртвованошћу.

Граду Панчеву препоручили смо да поднесу захтев за упис јавне својине града Панчева над објектом Ватрогасног дома, а на основу доказа да је изграђен средствима Фонда за заштиту од пожара општине Панчево (Налаз 2.3. Приоритет 2).



2.4.2.2 Исказане мере исправљања

У циљу спровођења наведене мере град Панчево поднео је захтев за упис права јавне својине града Панчева на згради – Ватрогасном дому у ул. Жарка Зрењанина бр.96 Служби за катастар непокретности Панчево 30. јануара 2025. године, путем е – шалтера који је заведен под бројем ID пријема 4073614. Служба катастра непокретности доставила је Решење број 952-02-5-111-6989/2025 од 03 .02.2025. којим је упис спроведен. У изводу из базе непокретности спроведен је упис права јавне својине града Панчева на Ватрогасном дому.

(Докази: Решење број 952-02-5-111-6989/2025 од 03.02.2025. године, Извод из базе катастра непокретности од 28.2.2025. године).

2.4.2.3 Оцена мера исправљања

Описану меру исправљања оцењујемо као задовољавајућу.

2.4.3 Налаз 2.4 Финансирање система смањења ризика од катастрофа, које укључује и финансирање превентивне заштите од пожара, није успостављено у потпуности, посебно у делу који се односи на јединице локалне самоуправе

2.4.3.1 Опис несврхисходности

Према Закону о смањењу ризика од катастрофа и управљању ванредним ситуацијама, финансирање система смањења ризика од катастрофа врши се са сва три нивоа власти. План заштите од пожара, између осталог, треба да садржи и прорачун потребних финансијских средстава, а Планом смањења ризика од катастрофа утврђују се, између осталог, и конкретне финансијске мере које су надлежни органи дужни да предузму на основу процене конкретних ризика. Ова два плана су суштински превентивни планови. Финансирање Сектора за ванредне ситуације (материјално-техничког опремања, набавки, донација и пројеката) је дефинисано, планирано и обезбеђено кроз Закон о буџету у оквиру кога су у посматраном периоду реализовани различити пројекти за подизање капацитета Сектора. План смањења ризика од катастрофа до краја 2023. године донеле су 22 ЈЛС, а није донет ни за ниво АП. План заштите од пожара није донет на нивоу Аутономне Покрајине Војводине, док га је донело 32 ЈЛС. Субјекти ревизије ЈЛС кроз различите програме (програмске активности) углавном финансирају ДВД путем конкурса и одржавање софтвера СИУВС/ДРИС. Планско финансирање превентивних мера заштите од пожара још увек није успостављено, јер нису донети превентивни планови. У Анексу 5, у оквиру програма Опште услуге локалне самоуправе, постоји програмска активност Управљање у ванредним ситуацијама (када се већ догоди катастрофа). Међутим, не постоји програм и програмска активност којом је предвиђена превенција. Увођење програмске активности која се односи на превенцију заштите од пожара у Анекс 5, уз доношење превентивних планова и њихово усклађивање са одлукама о буџету, допринело би транспарентности (у које конкретне сврхе се средства троше и какви се резултати остварују). Уколико се не обезбеде средства за финансирање превенције заштите од пожара, у случају избијања пожара ризик по живот и здравље људи и угрожавање материјалних добара, као и угрожавање животне средине, биће већи због недовољне припремљености и ограничене могућности реаговања.



Граду Панчеву препоручили смо да Одлуком о буџету планира средства за спровођење превентивних мера у области заштите од пожара у складу са превентивним плановима (Налаз 2.4.Приоритет 2).

2.4.3.2 Исказане мере исправљања и њихово вредновање

Одлуком о буџету града Панчева за 2025. годину, планирана су средства у складу са превентивним Планом смањења ризика од катастрофа, те је тако планирана израда Плана заштите од пожара, обука повереника и заменика повереника цивилне заштите, обука припадника цивилне заштите опште намене, набавка припадајуће униформе за припаднике цивилне заштите, набавка нових сирена, одржавање ситуационог центра, а покренута је иницијатива за састанцима код представника СКГО сталне конференције градова и општина да се одрже састанци на тему добровољних ватрогасних друштава која не изискују додатна средства. Након израде Плана заштите од пожара за територију града Панчева, у буџету града Панчева за 2026. годину, планираће се средства у складу са превентивним плановима.

(Докази: Извод из финансијског Плана Градске управе града Панчева за 2025. годину, Одлука о буџету града Панчева за 2025. годину, Акциони план).

Након истека рокова по датим приоритетима и достављања доказа оценићемо да ли су несврсисходности отклоњене. Отклањање утврђене несврсисходности је у току. Вредновање је извршено имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања.

2.4.4 Налаз 2.5 Део финансијских средстава која ЈЛС издвајају за финансирање противпожарне заштите се неефикасно користи.

2.4.4.1 Опис несврсисходности

Део финансијских средстава која ЈЛС издвајају за финансирање противпожарне заштите се неефикасно користи:

1) Канцеларија за управљање јавним улагањима (сада Министарство за јавна улагања) је средствима из донација развила Систем интегрисаног управљања ванредним ситуацијама (СИУВС/ДРИС). Систем представља софтверску апликацију чији циљ је било успостављање свеобухватне базе релевантних података о ризицима и снагама и субјектима система заштите и спасавања на целој територији РС. Републички штаб за ванредне ситуације је посебним Закључком обавезао јединице локалне самоуправе да унесу и ажурирају све податке у циљу њиховог обједињавања, али софтверску апликацију не користе све ЈЛС (1/3 ЈЛС плаћа одржавање апликације, иако део њих не зна да ли су уопште унели подаци у апликацију, тј. да ли се уопште користи). Сектор за ванредне ситуације не користи апликацију у свом раду нити има званичне креденцијале за приступ. Из буџета ЈЛС за одржавање софтверске апликације у периоду 2020–2023. године плаћено је 78,7 милиона динара, од тога 55,5 милиона динара у периоду 2020–2022. године када је апликација била у гарантном року. КУЈУ је током 2022. године тражила сагласност МУП-а за покретање поступка преноса права на трајно коришћење, управљање и одржавање са Канцеларије на Министарство. Након више састанака између заинтересованих страна, КУЈУ није упућен одговор. Закључком Републичког штаба, којим је дефинисана обавезност уноса података од



стране ЈЛС, није дефинисано ко координира и контролише ову активност, нити ко је задужен за одржавање и функционалност софтверске апликације СИУВС/ДРИС као целине. Последица је одлив значајних финансијских средстава из буџета за одржавање апликације од стране појединачних ЈЛС, а да притом није испуњен основни циљ, а то је успостављање свеобухватне базе релевантних података о ризицима и снагама и субјектима система заштите и спасавања на целој територији РС.

Граду Панчеву препоручили смо да обезбеди редован унос података и ажурирање планских докумената у софтверској апликацији ДРИС-СИУВС од стране својих запослених у складу са Закључком Републичког штаба за ванредне ситуације, а пошто не одређују сврху употребе апликације – не врши плаћање трошкова одржавања (Налаз 2.5 Приоритет 2).

2.4.4.2 Исказане мере исправљања и њихово вредновање

У циљу исправљања наведене несврсисходности, Одељење за одбрану и ванредне ситуације приступило је претраживању аката који се односе на предметну апликацију и пронађен је Споразум о заједничким активностима на реализацији пројекта „Подршка управљању ризиком од елементарних непогода – систем свеобухватног раног употорења“ број 030-03-5/77/2019-01 од 21.08.2019. године. Такође, од стране Канцеларије за управљање јавним улагањима граду Панчеву упућено је обавештење бр. 401-00-1100/2019-01 од 15. августа 2019. године, о одржавању обуке за коришћење Система за интегрисано управљање ванредним ситуацијама – ДРИС (СИУВС). Тадашњи руководилац ангажован на пословима одбране и ванредних ситуација, није више лице ангажовано на овим пословима и није познато да ли је присуствовао предметној обуци, као ни то да ли је преузео апликацију. Закључком Републичког штаба за ванредне ситуације број 32/20 од 13. фебруара 2020. године, јединице локалне самоуправе обавезују се да користе овај систем и из свега наведеног Начелник Градске управе града Панчева својим актом бр: 000570123 2025 08725 004 024 240 012 од 20. фебруара 2025. године, упутио је Захтев Министарству унутрашњих послова – Управи за управљање ризиком и цивилну заштиту, молбу за достављање информације шта је све потребно обезбедити за унос података у предметну апликацију ДРИС-СИУВС, као и за шифре за приступ поменутом систему за град Панчево.

Рок за извршење мере исправљања је годину дана и уколико Министарство унутрашњих послова – Сектор за ванредне ситуације одговори на допис Начелника Градске управе града Панчева од 20.02.2025. године и достави предметну апликацију ДРИС-СИУВС, као и за шифре за приступ поменутом систему, град Панчево ће обезбедити унос података у захтеваном року.

(Докази: Захтев Министарству унутрашњих послова – Управи за управљање ризиком и цивилну заштиту бр: 000570123 2025 08725 004 024 240 012 од 20. фебруара 2025. године, Акциони план).

Након истека рокова по датим приоритетима и достављања доказа оценићемо да ли су несврсисходности отклоњене. Отклањање утврђене несврсисходности је у току. Вредновање је извршено имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања.



3 МИШЉЕЊЕ О ИСКАЗАНИМ МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА

Прегледали смо Одазивни извештај, који је поднео Град Панчево. Оценили смо да је одазивни извештај, који је потписало и печатом оверило одговорно лице Града Панчева веродостојан.

Вредновање мера исправљања смо оценили на основу њиховог описа и достављене документације (доказа за отклоњене несврсисходности првог приоритета и акта субјекта ревизије којим су планиране активности на отклањању откривених несврсисходности). Сматрамо да смо добили довољне и одговарајуће доказе да можемо изрећи мишљење да ли су мере исправљања задовољавајуће.

Оцењујемо, да су мере исправљања, описане у Одазивном извештају које је поднео субјект ревизије, Град Панчево, задовољавајуће.

Напомена:

У складу са одредбама члана 37. Закона о Државној ревизорској институцији, а након истека рокова исказаних у одазивном извештају, потребно је да обавештавате Државну ревизорску институцију о предузетим мерама и активностима о отклањању откривених несврсисходности према роковима из одазивног извештаја и доставите одговарајуће доказе.

По истеку три године Државна ревизорска институција ће утврђивати ефекте остварене након спровођења препорука и отклањања откривених несврсисходности.

У ове ефекте укључиће се и ефекти које будете ви исказали предузетим мерама и активностима из одазивног извештаја.

В.Ф. ГЕНЕРАЛНОГ ДРЖАВНОГ РЕВИЗОРА

Марија Обреновић
Државна ревизорска институција
Макензијева 41
11000 Београд, Србија
1. април 2025. године